

Na temelju članka IV. B. 7. a) (IV) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, donosim

UKAZ

O PROGLAŠENJU ZAKONA O MINISTARSKIM, VLADINIM I DRUGIM IMENOVANJIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Proglašava se Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine koji je donio Parlament Federacije na sjednici Zastupničkog doma održanoj 24. travnja 2003. godine i na sjednici Doma naroda od 28. svibnja 2003. godine.

Broj 01-477/03
14. srpnja 2003. godine
Sarajevo

Predsjednik
Niko Lozančić, v. r.

ZAKON

O MINISTARSKIM, VLADINIM I DRUGIM IMENOVANJIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

Predmet Zakona

1. Ovim zakonom utvrđuje se otvoreni postupak izbora kojime se vrši konačno imenovanje i ponovno imenovanje na položaje u reguliranim organima definiranim u daljem tekstu.
2. Ovaj zakon se primjenjuje na svim razinama vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija), uključujući kantone, općine i gradove.

Članak 2.

Pojmovi

1. U smislu ovoga zakona, pojmovi u ovom članku imaju sljedeće značenje:
 - 1.1. "Kriteriji za imenovanje" su stupanj naobrazbe, stručno znanje/iskustvo i drugi utvrđeni uvjeti za popunu položaja u reguliranom organu.
 - 1.2. "Sukob interesa" znači situaciju u kojoj osoba predložena za imenovanje sukladno odredbama ovoga zakona ima privatni interes u reguliranom organu u koje se predlaže da bude imenovana, a što može imati utjecaja na zakonitost, javnost, objektivnost i nepristranost u obavljanju njegove dužnosti u reguliranom organu.

1.3. "Konačno imenovanje" je konačni čin potvrde imenovanja koje vrši osoba ili organ (uključujući ministra u vladi, vladu, kantonalne, gradske i općinske organe vlasti) u regulirani organ nakon što je ispoštovan postupak izbora utvrđen ovim zakonom.

1.4. "Otvorena konkurencija" je konkurencija za položaj u reguliranom organu koja je otvorena za sve koji su kvalificirani i koja se provodi sukladno principima iz članka 3. ovoga zakona i postupcima utvrđenim ovim zakonom.

1.5. "Regulirani organ ili organi" (ovisno od konteksta) je:

(i) organ u kojemu vlada, kantonalni, gradski ili općinski organi vlasti imaju pravni interes (uključujući vladine agencije i poduzeća bez obzira jesu li u cijelosti ili djelomično u vlasništvu vlade, mirovinski fondovi i slično);

(ii) nije obuhvaćen Zakonom o državnoj službi niti je izričito izuzet navedenim zakonima i

(iii) u kojemu vlada ili vladini organi ili Parlament Federacije odnosno kantonalni, gradski ili općinski organi vlasti, prema važećim zakonima, pravilima i propisima imaju zakonito pravo obavljati nominaciju, odnosno imenovanje u taj organ.

1.6. "Odgovorni javni službenik" je ministar ili druga osoba ili organ u čijoj je nadležnosti regulirani organ i koji prema odredbama ovoga zakona ima konačnu odgovornost osigurati da postupak izbora na koji se primjenjuje ovaj zakon bude proveden sukladno s principima iz članka 3. ovoga zakona i postupcima utvrđenim ovim zakonom.

Članak 3.

Principi Zakona

1. Konačno imenovanje se ne može provesti ukoliko nisu ispoštovani principi utvrđeni ovim člankom.

2. Osim ako nisu izričito izuzeti odredbama članka 4. ovoga zakona, svi postupci imenovanja provode se na način kojim se osigurava poštovanje i primjena sljedećih principa:

(A) Zakonitosti: Odgovorni javni službenik osigurava da se sva javna imenovanja obavljaju na zakonit način i sukladno svim važećim pravilima, propisima i zakonima.

(B) Kvalitete: Glavni princip kojim se rukovode sva imenovanja je princip izbora na temelju kvalitete, putem dobro informiranog izbora osoba koja po svojim sposobnostima, iskustvu i kvalitetama odgovaraju potrebi reguliranog organa koji je u pitanju.

(C) Neovisne provjere: Sva imenovanja obavljaju se na način koji omogućuje da ih provjerava neovisna treća strana (uključujući organe i organizacije) koja nije sudjelovala u procesu imenovanja.

(D) Otvorenosti i transparentnosti: Principi javnosti upravljanja primjenjuju se na proces imenovanja. Funkcioniranje procesa mora biti transparentno i, osim ako informacija nije povjerljiva prema odredbama članka 15. ovoga zakona, kada je predviđeno ovim zakonom, pojedivosti o imenovanjima u reguliranim organima moraju se obznani.

(E) Zastupljenost pri upošljavanju: Odgovorni javni službenik nastoji osigurati da se kod imenovanja na javni položaj u pravilu odražava sastav naroda i građana Bosne i Hercegovine.

Članak 4.

Izuzeca u primjeni

1. Imenovanja iz st. od 2. do 4. ovoga članka nisu obuhvaćena odredbama ovoga zakona.

2. Nominacije/imenovanja za kraće razdoblje: ovo su nominacije ili imenovanja za najviše dva (2) mjeseca koja se ne mogu ponoviti i za koja ukupna naknada za cijelo razdoblje ne iznosi više od pet 5.000,00 KM.

3. Stjecanje radnog iskustva (uključujući programe i planove); ovo je imenovanje čiji je cilj da kandidat stekne radno iskustvo. Vršiti se za najdulje šest mjeseci i ne može biti plaćeno, ali se može plaćati naknada putnih i drugih neophodnih troškova. Međutim, ako su troškovi veći od iznosa pet 500,00 KM mjesečno u razdoblju vježbeništva primjenjuju se odredbe ovoga zakona.

4. U svakom slučaju imenovanja na dužnost savjetnika bilo kojem od zvaničnika iz ovoga stavka, ta imenovanja se izuzimaju od odredaba ovoga zakona: članovi Parlamenta Federacije, predsjednik i potpredsjednici, premijer Vlade Federacije, ministri u Vladi, članovi vlade kantona, članovi skupština kantona, članovi općinskih vijeća, načelnici općina i članovi gradskih vijeća i gradonačelnici.

Članak 5.

Kandidati koji se ne kvalificiraju

Bilo koja osoba koja je na funkciji u političkoj stranci ne može biti konačno imenovana ("kandidati koji se ne kvalificiraju"). Prilikom odbacivanja prijava takvih kandidata, odgovorni javni službenik dužan je jasno kazati da se prijava odbacuje iz razloga što je prijavljena osoba kandidat koji se ne kvalificira. Bez obzira na prethodno, kandidat koji se ne kvalificira, a koji odstupa s položaja na koji je izabran prije nego što se izvrši konačno imenovanje može se uzeti u obzir za razmatranje za konačno imenovanje sukladno principima i postupcima utvrđenim u ovom zakonu.

Članak 6.

Odgovornost

1. Odgovorni javni službenik ima konačnu odgovornost osiguranja da se sva imenovanja izvrše sukladno odredbama ovoga zakona, kao i osiguranja da se nijedno konačno imenovanje u regulirane organe ne izvrši ukoliko nisu primijenjene odredbe ovoga zakona.

2. Kada proces imenovanja utvrđen ovim zakonom vrši osoba u ime odgovornog javnog službenika, odgovorni javni službenik je odgovoran za nadziranje postupka i (i) odobrava kriterije za imenovanje i (ii) osigurava da se ovi kriteriji ne mijenjaju kada postupak već započne i (iii) osigurava da svi kandidati koji su mu dostavljeni na potvrdu ispunjavaju kriterije i standarde za imenovanja.

3. Odgovorni javni službenik je dužan osigurati da postupak imenovanja bude odgovarajući kako bi se prije konačnog imenovanja kandidata moglo ustanoviti postojanje bilo kakovog sukoba interesa koji bi bio prepreka navedenom imenovanju.

4. Kriteriji za imenovanje na bilo koji položaj u reguliranom organu moraju biti odlučni i odnositi se na položaj koji se popunjava, te moraju jasno pokazati kako su odlučni za udovoljavanje potreba reguliranog organa za koji se predlaže imenovanje.

Članak 7.

Standardi i kriteriji

1. Svi kandidati za imenovanje u regulirane organe dužni su ispunjavati sljedeće opće uvjete:

a) biti stariji od 18 godina,

b) nisu otpušteni iz državne službe kao rezultat disciplinske mjere na bilo kojoj razini u Bosni i Hercegovini (bilo na razini države ili entiteta) u razdoblju od tri godine prije dana objave upražnjenog položaja,

c) na njih se ne odnosi članak IX. 1. Ustava Bosne i Hercegovine.

2. Osim ovih općih uvjeta, u svrhu određivanja temelja za izbor prema kvaliteti, odgovorni javni službenik će utvrditi standarde za izbor i ocjenjivanje u smislu stupnja naobrazbe, znanja, iskustva, poznavanja stranih jezika i drugoga, što je, prema njegovu mišljenju, neophodno ili poželjno s obzirom na prirodu poslova koje treba obavljati.
3. U izradi kriterija za imenovanje može se zatražiti i uzeti u obzir mišljenje rukovoditelja reguliranog organa u koji se obavlja navedeno imenovanje o pitanjima kao što su kriteriji za izbor (uključujući stupanj naobrazbe, stručno znanje i iskustvo i druge posebne uvjete) za pravilno obavljanje dužnosti.
4. Prilikom utvrđivanja ili primjene standarda iz st. 2. i 3. ovoga članka, odgovorni javni službenik neće vršiti diskriminiranje prema bilo komu na temelju rase, nacionalnog ili etničkog podrijetla, boje, vjeroispovjesti, spola, bračnog statusa, obiteljskog statusa, invalidnosti ili postojanja osude za koju je izrečeno pomilovanje.
5. Odgovorni javni službenik kriterije za imenovanje čuva u evidenciji.
6. Kada postupak imenovanja obavlja osoba u ime odgovornog javnog službenika, prije objave oglasa za upražnjeni položaj, odgovorni javni službenik odobrava pismene kriterije za imenovanje.

Članak 8.

Oglašavanje upražnjenog položaja

1. Nakon što su odobreni kriteriji za imenovanje oglas za upražnjeni položaj se obvezatno mora objaviti na najučinkovitiji mogući način. Oglas se mora objaviti najmanje u "Službenim novinama Federacije BiH" i barem u jednom dnevnom listu velike tiraže s ciljem dostupnosti najširoj javnosti. Odgovorni javni službenik je dužan čuvati svu evidenciju vezanu za oglašavanje upražnjenog mjesta,
2. Oglas za upražnjeni položaj sadrži:
 - (a) Opis upražnjenog položaja, uključujući i pojedinih uložih potencijalnog kandidata;
 - (b) Opće uvjete potrebne za položaj iz članka 7., stavak 1., toč. od a) do c);
 - (c) Ostale uvjete koje je potrebno ili poželjno ispunjavati za taj položaj iz članka 7., st. 2. i 3.;
 - (d) Uvjete iz članka 7., st. 2. i 3. koji su obvezni za taj položaj i one kojima je samo poželjno udovoljavati;
 - (e) Ako se za položaj traži ispunjavanje obrasca prijave, jasne upute kako se obrazac može dobiti;
 - (f) Spisak potrebnih isprava, rok i mjesto podneska prijava. Konačni rok podneska prijava ne smije biti kraći od 14 dana od dana objave oglasa o upražnjenom položaju u traženim novinama.
3. Oglas o upražnjenom položaju treba biti dovoljno detaljan kako bi kandidatima dao cjelovitu informaciju o uložih koju treba obavljati u reguliranom organu, naknadi, uvjetima službe i duljini trajanja imenovanja i mogućnosti ponovnog imenovanja.
4. Osim ako se svakom kandidatu ne dostavlja pismena odbijena, u oglasu o upražnjenom položaju mora se jasno naglasiti da oni podnositelji prijave s kojima se ne stupi u kontakt u određenom roku, a nakon roka podneska prijava neće biti uzeti u razmatranje u daljem procesu imenovanja.

Članak 9.

Povjerenstvo za izbor

1. Povjerenstvo za izbor je zaduženo za pregledanje prijave.

2. Odgovorni javni službenik je odgovoran za imenovanje članova povjerenstva za izbor. Povjerenstvo za izbor se sastoji od pet članova, od kojih su najmanje tri državni službenici (kako je to regulirano Zakonom o državnoj službi) ministarstva ili drugog organa, odnosno agencije nadležne za regulirani organ u koji se predlaže imenovanje. Prilikom imenovanja članova povjerenstva za izbor, odgovorni javni službenik vodit će računa o tomu da članovi povjerenstva za izbor po mogućnosti budu osobe koje su pokazale da poznaju odredbe ovoga zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima, čiji je ovaj članak dio, i koja posjeduju stručno znanje iz odgovarajućih područja. Druga dva člana povjerenstva za izbor imenuje odgovorni javni službenik također na temelju kriterija iz prethodne rečenice.

Članak 10.

Razmatranje prijava i uži izbor

1. Povjerenstvo za izbor pregledat će sve prijave koje stignu u propisanom roku.
2. Povjerenstvo će na temelju principa iz članka 3. ovoga zakona i kriterija za imenovanje sastaviti listu s užim izborom najboljih kandidata koji ispunjavaju kriterije za imenovanje.
3. Ni jedan kandidat neće biti stavljen na listu s užim izborom ukoliko nije povoljno ocijenjen prema kriterijima za imenovanje.
4. Sve odluke, uključujući i one koje sadrže odbijenice moraju u cijelosti biti dokumentirane i moraju se čuvati u ministarstvu ili vladinoj službi, organu ili agenciji u čijoj je nadležnosti regulirani organ.
5. Svi kandidati liste s užim izborom se pozivaju na razgovor. Prilikom pozivanja kandidata na razgovor, svaki kandidat koji je ušao u uži izbor mora dobiti obrazac u kojemu će iznijeti bilo koje pitanje koje bi moglo dovesti do sukoba interesa u slučaju dolaska do njegovog imenovanja.
6. povjerenstvo za izbor će prije razgovora zahtijevati da kandidati koji su ušli u uži izbor daju podatke o odgovarajućem broju ranijih neposrednih rukovoditelja od kojih se mogu dobiti preporuke i informacije o kandidatima.

Članak 11.

Razgovor

1. Povjerenstvo za izbor poziva sve kandidate koji su ušli u uži izbor na razgovor.
2. Razgovor se mora obaviti na način kojime će se osigurati poštovanje principa iz članka 3..
3. Sve odluke koje potiču sa razgovora, uključujući i one sa odbijenicom, se u cijelosti dokumentiraju.
4. U tijeku razgovora, povjerenstvo za izbor osigurat će sljedeće: (I) da su svi kandidati u cijelosti upoznati sa standardom osobnog integriteta koji se traže za osobe imenovane na javni položaj; (II) da su pitanja o sukobu interesa objašnjena i razmotrena detaljno sa svim kandidatima; (III) da su svi kandidati u cijelosti informirani o pravu javnosti, putem mehanizama koji su detaljno navedeni u ovom zakonu, kako može uložiti prigovor protiv imenovanja koje se razmatra.

Članak 12.

Konačna imenovanja nakon razgovora

1. Nakon razgovora i na temelju u cijelosti dokumentiranih odluka svakog člana povjerenstva, povjerenstvo za izbor će putem pismene preporuke predložiti rang-listu s najboljim kandidatima odgovornom javnom službeniku na dalje razmatranje. Pismena preporuka sadrži sve odlučne informacije koje izborno povjerenstvo ima o kandidatima i njegove preporuke.

2. Smatra se da je kandidat koji je prvi na rang-listi i kojega je preporučila većina članova povjerenstva za izbor najuspješnije prošao otvorenu konkurenciju.

3. Nakon što povjerenstvo za izbor dostavi predlog rang-liste kandidata odgovornom javnom službeniku, on će, osim ako ima opravdane razloge (s dokazima koji to potvrđuju) vjerovati kako principi i postupci utvrđeni ovim zakonom nisu ispoštovani ili da bi imenovanje bilo kojega od kandidata s predložene liste s užim izborom dovelo do sukoba interesa, osigurati da se izvrši konačno imenovanje kandidata koji je prvi na rang-listi sukladno postojećim zakonima, pravilima i propisima. Ukoliko se ne može izvršiti konačno imenovanje kandidata koji je prvi na listi zbog bilo kojih razloga navedenih u ovom stavku, kandidati koji su rangirani kao slijedeći na listi s užim izborom bit će razmatrani za imenovanje.

Član 13.

Objava imenovanja

Odgovorni javni službenik brine da se sva konačna imenovanja odmah objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

Članak 14.

Razrješenje

1. Smatra se kako je došlo do kršenja principa iz članka 3. ukoliko je odgovorni javni službenik obavljao ovlasti svoje dužnosti tako što je nezakonito razriješio imenovanu osobu u reguliranom organu na dan ili nakon stupanja ovoga zakona na snagu.

2. U smislu ovoga zakona, smatra se kako je imenovana osoba nezakonito razriješena, što je onda predmetom članka 16. ovoga zakona, kada ne postoje zakonskih temelja za razrješenje ili kada je razrješenje izvršeno bez provedenog pravičnog i propisanog postupka.

Članak 15.

Tajnost i zaštita podatka

Osobni podaci o podnositeljima prijave su tajni i mogu se prikupljati i obrađivati samo sukladno odredbama Zakona o zaštiti osobnih podataka Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 32/01).

Članak 16.

Prigovori

1. U slučaju postojanja dokaza da principi utvrđeni u članku 3. ovoga zakona, ili postupci, nisu ispoštovani, bilo koji član javnosti može podnijeti prigovor na konačno imenovanje skladno odredbama ovoga zakona.

2. Prigovor se podnosi odgovornom javnom službeniku, a preslik se dostavlja ombudsmanu za ljudska prava Federacije (Zakon o Ombudsmanu Federacije Bosne i Hercegovine, "Službene novine Federacije BiH", broj 32/00). Odgovorni javni službenik će u roku od 7 dana od dana primitka prigovora obavijestiti podnositelja prigovora o ulozi ombudsmana.

3. Odredbama ovoga zakona se ni na koji način ne mogu ograničiti ovlasti ombudsmana utvrđena Zakonom o Ombudsmanu Federacije. Ombudsman može poduzeti sve mjere neophodne za ispitivanje prigovora. Ombudsman može pokrenuti pitanja vezana za postupak imenovanja na koji se prigovor odnosi i može zahtijevati da odgovorni javni službenik njegovom uredu dostavi sve dokumente i spise vezane za navedeno imenovanje.

4. Odgovorni javni službenik mora uredu ombudsmana dostaviti pismeni odgovor na prigovor u roku od 14 dana od dana kada je dat prigovor.

5. Ukoliko većina dokaza upućuje kako je konačno imenovanje obavljeno u oprečnosti s principima iz članka 3. ovoga zakona i postupcima utvrđenim ovim zakonom, ombudsman je dužan nadležnog javnog službenika pismeno informirati o svim nepravilnostima proisteklim iz procesa imenovanja.

6. Ombudsman je dužan pripremiti nalaz i zaključke vezano za prigovor. Zaključci mogu sadržavati preporuku tamo gdje dokazi upućuju, kako je gore navedeno, da je došlo do kršenja principa iz članka 3. ovoga zakona i postupaka utvrđenih ovim zakonom. Ombudsman može, bez iznošenja povjerljivih informacija (uključujući i osobne podatke o kandidatima), objaviti nalaze i zaključke, uključujući i preporuke. Također, ombudsman dostavlja svoje nalaze i zaključke osobi (ili osobama) koja je podnijela prigovor.

Članak 17.

Postupanje po preporuci ombudsmana

1. Kada je nalaz ombudsmana konačan po pitanju da postupak imenovanja nije proveden sukladno odredbama ovoga zakona, ombudsman može dati preporuku odgovornom javnom službeniku za poništavanje konačnog imenovanja i pristupanje novom postupku imenovanja.

2. Ukoliko ombudsman dadne preporuke odgovornom javnom službeniku s ciljem usvajanja novih mjera, odgovorni javni službenik je dužan u određenom vremenskom roku dostaviti pismeni odgovor u kojemu će obavijestiti ombudsmana o postupcima i rokovima za provedbu tih postupaka na temelju navedenih preporuka.

3. Ako odgovorni javni službenik ne odgovori sukladno odredbama stavka 2. ovoga članka, ili ako ombudsman nije zadovoljan navedenim odgovorom ili prijedlogom mjera na temelju njegovih preporuka, svoje nalaze i preporuke vezano za imenovanje upućuje Parlamentu Federacije.

Članak 18.

Završne odredbe

1. Ovaj zakon čitat će se zajedno s i kao dopuna postojećim zakonima, uredbama, pravilima, odnosno propisima Federacije odnosno Bosne i Hercegovine, i osim ako ti zakoni, pravila, uredbi, odnosno i propisi nisu u oprečnosti s odredbama ovoga zakona, te se njime ne mijenja osoba ili organ (uključujući svakog ministra u vladi, vladu, kantonalne, gradske ili općinske organe, druga službena osoba ili organ) koji je ovlašten za konačno imenovanje osoba u regulirani organ prema postojećim zakonima, pravilima, uredbama, odnosno propisima.

2. U roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovoga zakona, Vlada Federacije, kantonalni, gradski i općinski organi vlasti dostavit će ombudsmanu spisak svih osoba koje se nalaze na položajima na koje se ovaj zakon odnosi, zajedno s opisom tih položaja kao i trenutno upražnjene položaje.

Članak 19.

Prijelazne odredbe Ponovno imenovanje

1. Bez obzira na odredbe članka 14. ovoga zakona, odgovorni javni službenik može u roku od 12 mjeseci od stupanja ovoga zakona, a na temelju odredaba ovoga zakona, provesti postupak revizije svih imenovanja na sadašnje položaje,

2. Na temelju postupka revizije iz prethodnog stavka, odgovorni javni službenik može, u pravičnom i pravilnom postupku, razriješiti imenovane osobe i za te položaje provesti novi postupak imenovanja sukladno odredbama ovoga zakona.

3. U smislu ovoga zakona i dok Zakon o državnoj službi u Federaciji ne stupi na snagu, sve reference u ovome zakonu na Zakon o državnoj službi tumačit će se kao reference na Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine. Kada god se u ovom zakonu koristi izričaj "državna služba" njegovo značenje je isto kao u Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine. Uz to, reference u Zakonu na "institucije Bosne i

Hercegovine" će se, u ovisnosti od konteksta, tumačiti, u svrhu ovoga zakona, kao institucije Federacije Bosne i Hercegovine.

Članak 20.

Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu 26. veljače 2003. godine.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamenta Federacije BiH
Slavko Matić, v. r.

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamenta Federacije BiH
Muhamed Ibrahimović, v. r.
